

Juin 2013
volume n°3 / numéro n°1
www.agronomie.asso.fr

Agronomie

environnement & sociétés

La revue de l'association française d'agronomie



P

olitique agricole commune européenne

Lectures et propositions agronomiques



Agronomie, Environnement & Sociétés

Revue éditée par l'Association française d'agronomie (Afa)

Siège : 16 rue Claude Bernard, 75231 Paris Cedex 05.

Secrétariat : 2, place Pierre Viala, 34060 Montpellier Cedex 2.

Contact : douhairi@supagro.inra.fr, T : (00-33)4 99 61 26 42, F : (00-33)4 99 61 29 45

Site Internet : <http://www.agronomie.asso.fr>

Objectif

AE&S est une revue en ligne à comité de lecture et en accès libre destinée à alimenter les débats sur des thèmes clés pour l'agriculture et l'agronomie, qui publie différents types d'articles (scientifiques sur des états des connaissances, des lieux, des études de cas, etc.) mais aussi des contributions plus en prise avec un contexte immédiat (débats, entretiens, témoignages, points de vue, controverses) ainsi que des actualités sur la discipline agronomique.

ISSN 1775-4240

Contenu sous licence Creative commons



Les articles sont publiés sous la *licence Creative Commons 2.0*. La citation ou la reproduction de tout article doit mentionner son titre, le nom de tous les auteurs, la mention de sa publication dans la revue AE&S et de son URL, ainsi que la date de publication.

Directeur de la publication

Thierry DORÉ, président de l'Afa, professeur d'agronomie AgroParisTech

Rédacteur en chef

Olivier RÉCHAUCHÈRE, chargé d'études Direction de l'Expertise, Prospective & Etudes, Inra

Membres du bureau éditorial

Guy TRÉBUIL, chercheur Cirad

Philippe PRÉVOST, Directeur de l'enseignement Montpellier SupAgro

Danielle LANQUETUIT, consultante Triog et webmaster Afa

Comité de rédaction

- Marc BENOÎT, Directeur de recherches Inra
- Bernard BLUM, Directeur d'Agrometrix
- Jean BOIFFIN, Directeur de recherches Inra
- Matthieu CALAME, Directeur de la Fondation pour le Progrès de l'Homme
- Jacques CANEILL, Directeur de recherches Inra
- Joël COTTART, Agriculteur
- Cécile COULON, Ingénieure Inra
- Thierry DORÉ, Professeur d'agronomie AgroParisTech
- Philippe ÉVEILLARD, Responsable du pôle agriculture, environnement et statistiques de l'Unifa
- Sarah FEUILLETTE, Chef du Service Prévision Evaluation et Prospective Agence de l'Eau Seine-Normandie
- Yves FRANCOIS, agriculteur
- Jean-Jacques GAILLETON, Inspecteur d'agronomie de l'enseignement technique agricole
- François KOCKMANN, Chef de service agriculture-environnement Chambre d'agriculture 71
- Nathalie LANDÉ, Ingénieure Cetiom
- François LAURENT, Chef du service Conduites et Systèmes de Culture à Arvalis-Institut du végétal
- Francis MACARY, Ingénieur de recherches Irstea
- Jean-Robert MORONVAL, Enseignant d'agronomie au lycée agricole de Chartres
- Christine LECLERCQ, Professeur d'agronomie Institut Lassalle-Beauvais
- Philippe POINTEREAU, Directeur du pôle agro-environnement à Solagro
- Philippe PRÉVOST, Directeur de l'enseignement et de la vie étudiante à Montpellier SupAgro
- Guy TRÉBUIL, Chercheur Cirad.

Secrétaire de rédaction

Philippe PREVOST

Assistantes éditoriales

Sophie DOUHAIRIE et Danielle LANQUETUIT

Conditions d'abonnement

Les numéros d'AE&S sont principalement diffusés en ligne. La diffusion papier n'est réalisée qu'en direction des adhérents de l'Afa ayant acquitté un supplément

(voir conditions à <http://www.agronomie.asso.fr/espace-adherent/devenir-adherent/>)

Périodicité

Semestrielle, numéros paraissant en juin et décembre

Archivage

Tous les numéros sont accessibles à l'adresse <http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/>

Soutien à la revue

- En adhérant à l'Afa via le site Internet de l'association (<http://www.agronomie.asso.fr/espace-adherent/devenir-adherent/>). Les adhérents peuvent être invités pour la relecture d'articles.
- En informant votre entourage au sujet de la revue AE&S, en disséminant son URL auprès de vos collègues et étudiants.
- En contactant la bibliothèque de votre institution pour vous assurer que la revue AE&S y est connue.
- Si vous avez produit un texte intéressant traitant de l'agronomie, en le soumettant à la revue. En pensant aussi à la revue AE&S pour la publication d'un numéro spécial suite à une conférence agronomique dans laquelle vous êtes impliqué.

Instructions aux auteurs

Si vous êtes intéressé(e) par la soumission d'un manuscrit à la revue AE&S, les recommandations aux auteurs sont disponibles à l'adresse suivante :

<http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/pour-les-auteurs/>

À propos de l'Afa

L'Afa a été créée pour faire en sorte que se constitue en France une véritable communauté scientifique et technique autour de cette discipline, par-delà la diversité des métiers et appartenances professionnelles des agronomes ou personnes s'intéressant à l'agronomie. Pour l'Afa, le terme agronomie désigne une discipline scientifique et technologique dont le champ est bien délimité, comme l'illustre cette définition courante : « *Etude scientifique des relations entre les plantes cultivées, le milieu [envisagé sous ses aspects physiques, chimiques et biologiques] et les techniques agricoles* ». Ainsi considérée, l'agronomie est l'une des disciplines concourant à l'étude des questions en rapport avec l'agriculture (dont l'ensemble correspond à l'agronomie au sens large). Plus qu'une société savante, l'Afa, veut être avant tout un carrefour interprofessionnel, lieu d'échanges et de débats. Elle se donne deux finalités principales : (i) développer le recours aux concepts, méthodes et techniques de l'agronomie pour appréhender et résoudre les problèmes d'alimentation, d'environnement et de développement durable, aux différentes échelles où ils se posent, de la parcelle à la planète ; (ii) contribuer à ce que l'agronomie évolue en prenant en compte les nouveaux enjeux sociétaux, en intégrant les acquis scientifiques et technologiques, et en s'adaptant à l'évolution des métiers d'agronomes.

Lisez et faites lire AE&S !

Sommaire

P7// Avant-propos

T. DORÉ (Président de l'Afa) et O. RÉCHAUCHÈRE (Rédacteur en chef)

P9// Édito

D. LANQUETUIT, P. LÉCOLE et C. TOCQUÉ (coordinatrices du numéro)

P13// Repères, contexte

P15 - Une brève histoire de la PAC

J.M. BOUSSARD (Académie d'agriculture de France)

P25 - La PAC-Post 2013, le cas de l'intégration de l'environnement

M. HABRAN (Université de Liège)

P33 - Influences d'agronomes dans les négociations de la PAC : « low being » ou « task force » ?

D. LANQUETUIT (Triog, Afa)

P49// Impacts agronomiques de mesures de la PAC

P51 - Le découplage des aides : une chimère théorique, un frein à l'innovation agronomique

J.C. KROLL (Agrosup Dijon)

P61 - Politiques agricoles et place du colza et du pois dans les systèmes de culture

A. THOMAS (Inra), A. SCHNEIDER (Unip) et E. PILORGÉ (Cetiom)

P75 - Une mesure de diversification uniforme peut-elle aller à l'encontre de ses objectifs initiaux ? Le cas du maïs

J.P. RENOUX (Agpm)

P85 - Réformes de la PAC et agriculture alpine : enjeux passés et futurs

J.M. NOURY (SUACI Alpes du Nord) et B. PONCET (Chambre d'agriculture de Savoie)

P93 - Des vitroplants aux mesures agri-environnementales (MAE) en Guadeloupe : la gouvernance socio-politique de l'innovation

M. BONIN (Cirad), M. HOUDART (Irstea), L. TEMPLE (Cirad) et C. MAURY (AgroParisTech)

P105 - Lecture critique d'une dérégulation des marchés : le cas de la suppression des quotas laitiers

A. TROUVÉ et J.C. KROLL (Agrosup Dijon)

P115// Perspectives sur les liens entre agronomie et PAC

P117 - La Politique Agricole Commune (PAC) de l'Union Européenne 2014-2020 et l'agronomie : un point de vue basé sur les réflexions menées au sein de l'Académie d'Agriculture de France

B. BLUM (Agrométrie)

P123 - Le verdissement de la PAC en débat : un feu vert pour plus d'environnement ?

P. LÉCOLE (Montpellier SupAgro)

P137 - Quelle approche économique des services environnementaux agricoles ?

J.M. SERONIE (CER France)

P141// Points de vue et controverses

P143 - Quel verdissement pour la PAC ?

L. VILAIN (France nature environnement)

P145 - Verdissement de la PAC : quelle place pour l'agronomie ?

A. POUZET (Cetiom)

P147// Pour aller plus loin

P149 - Des documents et des sites à consulter

P153// Actualités agronomiques

P155 - Vous avez dit Agronomie ?

B. BUISSON (Université d'Angers)



Avant-propos

Thierry DORÉ

Président de L'Afa, Directeur de publication

Olivier RÉCHAUCHÈRE

Rédacteur en chef

N'a-t-on pas tout dit sur la politique agricole commune ? N'a-t-on pas déjà expliqué par le menu son origine, ses principes fondateurs, ses évolutions, inscrites dans ses réformes successives ? La publication de ce nouveau numéro d'AE&S prétend ajouter un petit grain de sel aux débats sur les succès et les échecs de cette politique. Si nous avons souhaité aborder cette thématique, comme nous l'avions déjà fait lors de notre AG de 2011 et en prolongement de cette dernière, c'est d'abord parce que l'échéance annoncée de la réforme de 2013 nous donnait l'occasion d'un numéro plus directement en phase avec l'actualité. Mais c'est aussi parce que l'Afa s'est donné parmi ses objectifs de mettre l'agronomie en prise avec les politiques publiques. Depuis la création de l'Afa un groupe de travail est d'ailleurs spécialement chargé du suivi de ces politiques publiques. C'est ce groupe qui avait préparé l'AG de 2011 et c'est son animatrice, Danielle Lanquetuit qui a coordonné l'élaboration du présent numéro.

Comment être original sur un tel sujet ? Fidèles à notre ligne éditoriale, nous avons sollicité des lectures d'un point de vue d'agronomes sur quelques volets de la politique agricole commune. Les visées de cette dernière ont toujours été essentiellement économiques (soutenir la production, puis la contenir), les préoccupations environnementales venant s'ajouter plus récemment lors des dernières réformes : il importe d'en recenser aussi les conséquences agronomiques et, dans un sens inverse, d'identifier comment les connaissances agronomiques peuvent et doivent être mobilisées dans l'élaboration de cette politique. Nous avons aussi voulu donner une traduction concrète à notre volonté de dialogue avec d'autres disciplines, en invitant des économistes à décrypter les outils économiques mis en œuvre, leurs présupposés, leurs effets sur l'agriculture. Le sujet « PAC » se prête ainsi bien à une approche en termes de regards croisés, et semble une nouvelle occasion de traiter un sujet qui nous est cher : les politiques publiques, avec leur caractère normatif, doivent-elles et peuvent-elles s'adapter à la diversité des situations pédoclimatiques, sociales

et économiques dans lesquelles s'exerce la pratique agricole ? Enfin, toujours dans le respect de notre ligne éditoriale, nous avons voulu sortir du seul cadre scientifique en donnant la parole aux parties prenantes du débat sur la future réforme de la PAC.

L'ensemble de ces attentes a été satisfait, mais pas aussi complètement que nous l'espérions. Ainsi, il n'a pas été si facile de mobiliser des agronomes pour aborder le sujet, et du côté des économistes ce sont surtout des lectures critiques des outils de la PAC, fort stimulantes au demeurant, qui nous ont été proposées. Le caractère trop brûlant de l'actualité aurait-il finalement été plutôt un frein à l'expression des uns comme des autres ? Ce numéro permet en tout cas d'ouvrir ce débat multidisciplinaire et pluri-acteurs. Ouvrir au sens fort du terme, puisque la publication de ce numéro s'accompagne d'une innovation pour le lecteur : la possibilité qui vous est désormais offerte de déposer des commentaires sur les textes publiés. Un bon moyen de prolonger et de compléter les débats. A vos claviers !

Remerciements aux auteur-e-s et aux relecteur-e-s

Un article de la naissance à la révision représente plusieurs jours de travail, reposant sur des travaux de longue haleine, avec une exigence d'actualisation sur un sujet mouvant en négociation, et l'acceptation du processus de relecture par un binôme (souvent un agronome et un économiste pour ce numéro). Ont participé aux relectures, en appui au comité de numéro :

Bernard Blum, François Kockmann, Sophie Thoyer, Yves François, Viviane Gravey, Guy Trébuil, Gilles Allaire, François Laurent, Marie Benoit-Magrini, Antoine Messéan, Marianne Le Bail, Christine Leclercq, Gilles Bazin, Pierre Dupraz, Vincent Chatelier, Sarah Feuillet, Benoît Pagès, Magalie Jannoyer, Elsa Delcombel, Fabien Knittel, François Papy.

Ces relectures sont une source de dialogue et de confrontation de points de vue. Des incompréhensions ont pu être levées, des divergences sont exposées, dans l'esprit de notre carrefour interprofessionnel.

Merci à tout-e-s pour ce temps accordé au sujet.