

Juin 2013
volume n°3 / numéro n°1
www.agronomie.asso.fr

Agronomie

environnement & sociétés

La revue de l'association française d'agronomie



P

olitique agricole commune européenne

Lectures et propositions agronomiques



Agronomie, Environnement & Sociétés

Revue éditée par l'Association française d'agronomie (Afa)

Siège : 16 rue Claude Bernard, 75231 Paris Cedex 05.

Secrétariat : 2, place Pierre Viala, 34060 Montpellier Cedex 2.

Contact : douhairi@supagro.inra.fr, T : (00-33)4 99 61 26 42, F : (00-33)4 99 61 29 45

Site Internet : <http://www.agronomie.asso.fr>

Objectif

AE&S est une revue en ligne à comité de lecture et en accès libre destinée à alimenter les débats sur des thèmes clés pour l'agriculture et l'agronomie, qui publie différents types d'articles (scientifiques sur des états des connaissances, des lieux, des études de cas, etc.) mais aussi des contributions plus en prise avec un contexte immédiat (débats, entretiens, témoignages, points de vue, controverses) ainsi que des actualités sur la discipline agronomique.

ISSN 1775-4240

Contenu sous licence Creative commons



Les articles sont publiés sous la *licence Creative Commons 2.0*. La citation ou la reproduction de tout article doit mentionner son titre, le nom de tous les auteurs, la mention de sa publication dans la revue AE&S et de son URL, ainsi que la date de publication.

Directeur de la publication

Thierry DORÉ, président de l'Afa, professeur d'agronomie AgroParisTech

Rédacteur en chef

Olivier RÉCHAUCHÈRE, chargé d'études Direction de l'Expertise, Prospective & Etudes, Inra

Membres du bureau éditorial

Guy TRÉBUIL, chercheur Cirad

Philippe PRÉVOST, Directeur de l'enseignement Montpellier SupAgro

Danielle LANQUETUIT, consultante Triog et webmaster Afa

Comité de rédaction

- Marc BENOÎT, Directeur de recherches Inra
- Bernard BLUM, Directeur d'Agrometrix
- Jean BOIFFIN, Directeur de recherches Inra
- Matthieu CALAME, Directeur de la Fondation pour le Progrès de l'Homme
- Jacques CANEILL, Directeur de recherches Inra
- Joël COTTART, Agriculteur
- Cécile COULON, Ingénieure Inra
- Thierry DORÉ, Professeur d'agronomie AgroParisTech
- Philippe ÉVEILLARD, Responsable du pôle agriculture, environnement et statistiques de l'Unifa
- Sarah FEUILLETTE, Chef du Service Prévision Evaluation et Prospective Agence de l'Eau Seine-Normandie
- Yves FRANCOIS, agriculteur
- Jean-Jacques GAILLETON, Inspecteur d'agronomie de l'enseignement technique agricole
- François KOCKMANN, Chef de service agriculture-environnement Chambre d'agriculture 71
- Nathalie LANDÉ, Ingénieure Cetiom
- François LAURENT, Chef du service Conduites et Systèmes de Culture à Arvalis-Institut du végétal
- Francis MACARY, Ingénieur de recherches Irstea
- Jean-Robert MORONVAL, Enseignant d'agronomie au lycée agricole de Chartres
- Christine LECLERCQ, Professeur d'agronomie Institut Lassalle-Beauvais
- Philippe POINTEREAU, Directeur du pôle agro-environnement à Solagro
- Philippe PRÉVOST, Directeur de l'enseignement et de la vie étudiante à Montpellier SupAgro
- Guy TRÉBUIL, Chercheur Cirad.

Secrétaire de rédaction

Philippe PREVOST

Assistantes éditoriales

Sophie DOUHAIRIE et Danielle LANQUETUIT

Conditions d'abonnement

Les numéros d'AE&S sont principalement diffusés en ligne. La diffusion papier n'est réalisée qu'en direction des adhérents de l'Afa ayant acquitté un supplément

(voir conditions à <http://www.agronomie.asso.fr/espace-adherent/devenir-adherent/>)

Périodicité

Semestrielle, numéros paraissant en juin et décembre

Archivage

Tous les numéros sont accessibles à l'adresse <http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/>

Soutien à la revue

- En adhérant à l'Afa via le site Internet de l'association (<http://www.agronomie.asso.fr/espace-adherent/devenir-adherent/>). Les adhérents peuvent être invités pour la relecture d'articles.
- En informant votre entourage au sujet de la revue AE&S, en disséminant son URL auprès de vos collègues et étudiants.
- En contactant la bibliothèque de votre institution pour vous assurer que la revue AE&S y est connue.
- Si vous avez produit un texte intéressant traitant de l'agronomie, en le soumettant à la revue. En pensant aussi à la revue AE&S pour la publication d'un numéro spécial suite à une conférence agronomique dans laquelle vous êtes impliqué.

Instructions aux auteurs

Si vous êtes intéressé(e) par la soumission d'un manuscrit à la revue AE&S, les recommandations aux auteurs sont disponibles à l'adresse suivante :

<http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/pour-les-auteurs/>

À propos de l'Afa

L'Afa a été créée pour faire en sorte que se constitue en France une véritable communauté scientifique et technique autour de cette discipline, par-delà la diversité des métiers et appartenances professionnelles des agronomes ou personnes s'intéressant à l'agronomie. Pour l'Afa, le terme agronomie désigne une discipline scientifique et technologique dont le champ est bien délimité, comme l'illustre cette définition courante : « *Etude scientifique des relations entre les plantes cultivées, le milieu [envisagé sous ses aspects physiques, chimiques et biologiques] et les techniques agricoles* ». Ainsi considérée, l'agronomie est l'une des disciplines concourant à l'étude des questions en rapport avec l'agriculture (dont l'ensemble correspond à l'agronomie au sens large). Plus qu'une société savante, l'Afa, veut être avant tout un carrefour interprofessionnel, lieu d'échanges et de débats. Elle se donne deux finalités principales : (i) développer le recours aux concepts, méthodes et techniques de l'agronomie pour appréhender et résoudre les problèmes d'alimentation, d'environnement et de développement durable, aux différentes échelles où ils se posent, de la parcelle à la planète ; (ii) contribuer à ce que l'agronomie évolue en prenant en compte les nouveaux enjeux sociétaux, en intégrant les acquis scientifiques et technologiques, et en s'adaptant à l'évolution des métiers d'agronomes.

Lisez et faites lire AE&S !

Sommaire

P7// Avant-propos

T. DORÉ (Président de l'Afa) et O. RÉCHAUCHÈRE (Rédacteur en chef)

P9// Édito

D. LANQUETUIT, P. LÉCOLE et C. TOCQUÉ (coordinatrices du numéro)

P13// Repères, contexte

P15 - Une brève histoire de la PAC

J.M. BOUSSARD (Académie d'agriculture de France)

P25 - La PAC-Post 2013, le cas de l'intégration de l'environnement

M. HABRAN (Université de Liège)

P33 - Influences d'agronomes dans les négociations de la PAC : « low being » ou « task force » ?

D. LANQUETUIT (Triog, Afa)

P49// Impacts agronomiques de mesures de la PAC

P51 - Le découplage des aides : une chimère théorique, un frein à l'innovation agronomique

J.C. KROLL (Agrosup Dijon)

P61 - Politiques agricoles et place du colza et du pois dans les systèmes de culture

A.THOMAS (Inra), A. SCHNEIDER (Unip) et E. PILORGÉ (Cetiom)

P75 - Une mesure de diversification uniforme peut-elle aller à l'encontre de ses objectifs initiaux ? Le cas du maïs

J.P. RENOUX (Agpm)

P85 - Réformes de la PAC et agriculture alpine : enjeux passés et futurs

J.M. NOURY (SUACI Alpes du Nord) et B. PONCET (Chambre d'agriculture de Savoie)

P93 - Des vitroplants aux mesures agri-environnementales (MAE) en Guadeloupe : la gouvernance socio-politique de l'innovation

M. BONIN (Cirad), M. HOUDART (Irstea), L. TEMPLE (Cirad) et C. MAURY (AgroParisTech)

P105 - Lecture critique d'une dérégulation des marchés : le cas de la suppression des quotas laitiers

A. TROUVÉ et J.C. KROLL (Agrosup Dijon)

P115// Perspectives sur les liens entre agronomie et PAC

P117 - La Politique Agricole Commune (PAC) de l'Union Européenne 2014-2020 et l'agronomie : un point de vue basé sur les réflexions menées au sein de l'Académie d'Agriculture de France

B. BLUM (Agrométrie)

P123 - Le verdissement de la PAC en débat : un feu vert pour plus d'environnement ?

P. LÉCOLE (Montpellier SupAgro)

P137 - Quelle approche économique des services environnementaux agricoles ?

J.M. SERONIE (CER France)

P141// Points de vue et controverses

P143 - Quel verdissement pour la PAC ?

L. VILAIN (France nature environnement)

P145 - Verdissement de la PAC : quelle place pour l'agronomie ?

A. POUZET (Cetiom)

P147// Pour aller plus loin

P149 - Des documents et des sites à consulter

P153// Actualités agronomiques

P155 - Vous avez dit Agronomie ?

B. BUISSON (Université d'Angers)



Pour aller plus loin

Pour aller plus loin

Danielle LANQUETUIT

Agronome, médiateur en environnement, agricultrice, et membre de l'Afa

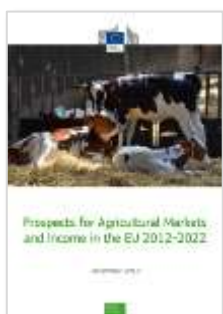
Olivier RÉCHAUCHÈRE

Rédacteur en chef

Au cours des dialogues avec les auteurs et relecteurs de ce numéro de la Revue AE&S **Politique agricole commune européenne : lectures et propositions agronomiques**, des ouvrages et articles ont été repérés pour :

- Comprendre les orientations de la production laitière et les impacts de la PAC sur la répartition territoriale des élevages,
- Illustrer les débats autour des Surfaces d'Intérêt Ecologique
- Aborder les influences d'autres politiques publiques sur les pratiques agricoles et les usages de l'agronomie,
- Porter à connaissance des études et outils agronomiques orientés vers la prise en compte des multiples fonctions de l'agriculture.

Repères sur la production laitière : perspectives économiques, impacts territoriaux et enjeux agronomiques



Un document de la DGAGRI « *Prospects for Agricultural Markets and Income in the EU 2012-2020* » présente les principales évolutions attendues pour le secteur laitier. http://ec.europa.eu/agriculture/markets-and-prices/medium-term-outlook/2012/fullrep_en.pdf.



D'après les travaux de la FAO-OCDE publiés en juillet 2012, la production laitière devrait augmenter de l'ordre de 9 milliards de litres de lait dans l'UE d'ici 2022 sur un total mondial de 168 milliards de litres. Le poids de l'UE est plutôt en recul par rapport à

l'Inde, la Chine, les Etats-Unis et la Nouvelle-Zélande. Une mise à jour 2013 - 2022 sera disponible en français fin juin 2013.

<http://www.oecd.org/fr/sites/perspectivesagricolesdelocdedelafao/>.



En 2010, A. Pflimlin a publié « Europe laitière - Valoriser tous les territoires pour construire l'avenir » (Editions France Agricole). <http://www.decitre.fr/livres/europe-laitiere-9782855571782.html>

Son analyse qui fait le tour du monde prend le parti de la souveraineté alimentaire avec un élevage valorisant les prairies et les ressources locales. Il souligne la pertinence de sélectionner les bovins selon leur aptitude à valoriser l'herbe, de viser un équilibre entre élevage et cultures par territoire.



Elle fait écho à la présentation faite aux Entretiens du Pradel en 2011 par M. BENOIT (Inra) qui apportait un témoignage agronomique sur « **La répartition territoriale de l'élevage et des productions végétales, facteur-clé d'une gestion environnementale durable** », en illustrant l'empreinte alimentaire d'une ville sur ses systèmes agraires d'approvisionnement. (en vidéo ici <http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/entretiens-du-pradel/entretien-du-pradel-2011/defi-alimentaire-politiques-agricoles-environnement/#c1417> et publication là <http://www.agronomie.asso.fr/carrefour-inter-professionnel/evenements-de-lafa/revue-en-ligne/revue-aes-vol1-n2-decembre-2011-defi-alimentaire-et-agronomie/revue-aes-vol1-n2-10/>).

Points de vue sur les effets environnementaux attendus des Surfaces d'Intérêt Écologique

L'arbre champêtre dans la future PAC. Deuxième édition (Novembre 2011) - Propositions. AFAHC. <http://www.afahc.fr/fichiers%20pdf/PAC/Arbre%20champetre%20et%20PAC%202013%20V2.pdf>.

Cette note de quatre pages permet de comprendre la stratégie engagée en 2011 par l'AFAC, association française pour l'arbre et la haie champêtre. En proposant d'intégrer dans le premier pilier de la PAC, l'indicateur SPA/SAU : rapport de la Surface Propice aux Auxiliaires sur la Surface Agricole Utile, l'objectif était de rendre un maximum d'exploitations en France éligibles aux aides du premier Pilier en reconnaissant des choses existantes. Le langage européen a opté depuis pour le terme "Surfaces d'intérêt écologique", définies autrement.

Différents acteurs argumentent les bienfaits agronomiques de rotations avec des légumineuses convergeant avec des objectifs d'indépendance protéique de l'Europe (Ces points de vue portés par l'AGPB puis ATTAC et la SFER ainsi que l'Académie d'Agriculture) que d'autres pointent les possibles conséquences anti environnementales d'autoriser la production de légumineuses sur les Surfaces d'intérêt Ecologique.

Ainsi J-C. Bureau, professeur d'économie à AgroParisTech pense que le verdissement de la PAC va se traduire en fin de compte par peu de changement en 2014. Les amendements proposant de remplacer "herbe" par "cultures fixant l'azote"... peuvent conduire à remplacer les bandes fleuries par du soja et minimiser les effets environnementaux attendus des Surfaces d'Intérêt. Il explique son point de vue en mars 2013 et montre qu'il est nécessaire d'attribuer ces aides du premier pilier sous éco-conditionnalité forte : « **The biodiversity consequences of killing Ecological Focus Areas** » publié sur le blog capreform.eu animé par une équipe d'économistes.

<http://capreform.eu/the-biodiversity-consequences-of-the-killing-of-the-ecological-focus-area-measure-by-the-council-and-the-comagri/>

D'autres politiques publiques orientent des pratiques agricoles et requièrent des connaissances agronomiques : la Directive Cadre sur l'Eau (DCE), le Plan National Nutrition Santé (PNNS), la Stratégie Nationale pour la Biodiversité (SNB) et les Plans Climat-Energie.



Une analyse des services écosystémiques publiée en 2011, dans le cadre des rencontres de l'ONEMA (Office national de l'eau et des milieux aquatiques) : **Mise en œuvre de la directive cadre sur l'eau ; Quand les services écosystémiques entrent en jeu**, par Catherine Wallis, Philippe Blancher, Nirmala Séon-Massin, Frédérique Martini, Michel Schoupe.

Des méthodologies d'application à la gestion intégrée de l'eau en Europe sont proposées avec des recommandations aux décideurs et l'identification de besoins de recherche.

<http://www.onema.fr/IMG/pdf/SPI-services-ecosystemiques.pdf>.



En 2007, un agronome nutritionniste et industriel du lin démontrait que l'on peut manger normalement des produits animaux si leur alimentation est équilibrée en « omégas 6 et omégas 3 » : « Tous gros demain », éditions Plon. Ce plaidoyer dénonçait au passage la désinformation en matière de nutrition et affirmait que la prévention contre le cholestérol est une tromperie. Il permet de situer comment certains acteurs ont fait émerger des enjeux de l'agronomie en termes de santé humaine dans le cadre du Plan National Nutrition Santé (PNNS), et de réfléchir aux contributions de l'agronomie comme mode de prévention des maladies modernes.

<http://www.evene.fr/livres/livre/pierre-weill-tous-gros-demain-28174.php>

Depuis, une expérience pratique de conduite de bassins de production a été développée sous le nom « Bleu Blanc Cœur » pour contribuer au PNNS. Les pratiques agricoles « du champ à l'étable » sont engagées comme une alternative au pilotage de la qualité par additifs au stade de l'industrie agro-alimentaire. Le processus d'amélioration de la qualité nutritionnelle repose sur l'utilisation de la graine de lin extrudée dans l'alimentation des animaux, et mise sur les impacts attendus sur la santé des consommateurs, voire de la santé publique si le développement atteint une contribution significative. De plus, les cultures retenues pour l'alimentation du bétail modifient l'assolement pour assurer un approvisionnement local.

Lors des étapes successives de présentation auprès des ministères, un écobilan carbone a été ajouté à la démarche pour que les éleveurs négocient du "crédit carbone".

Un rapport de 2009 montre la démarche de négociation d'une filière pour une reconnaissance de multiples fonctions :

- Amélioration de la qualité nutritionnelle des produits alimentaires.
- Analyse de la démarche mise en œuvre par la filière Bleu Blanc Cœur.
- Propositions pour une Agriculture à vocation Nutrition - Santé par Jean LESSIRARD.

http://agriculture.gouv.fr/IMG/pdf/Rapport_1824_Amelioration_Qualite_Nutritionnelle.pdf

En perspective



ECODIAG (Ecological Diversity and Agriculture) est issu de la mise en commun de trois outils de diagnostics d'exploitation agricole utilisés en France depuis quelques années.

Ces trois outils complémentaires permettent d'apprécier l'état de la biodiversité, aussi bien au niveau de la parcelle cultivée que du système d'exploitation.

<http://ecodiag.eu/>.



Des agronomes participent au projet européen « 100 % énergie positive » 100-RES-Communities en 2012-2013 qui rassemble dans 10 pays d'Europe, 10 territoires de projets répartis en deux groupes : 5 territoires « expérimentés » déjà engagés dans l'action, et 5 territoires « apprenants » dont les plans d'action seront construits pendant le programme (d'ici à fin 2013).

En France, Le Pays des Bastides de l'Albigeois (et son support technique Solagro) sont jumelés avec la région de Bacau et l'Université de Bacau, en Roumanie.

<http://www.solagro.org/site/494.html>.



Utiliser les principes agronomiques, puiser dans l'expérience de l'agriculture biologique sans bannir le recours occasionnel aux produits chimiques est le propos de « **Systèmes intégrés : une troisième voie en grandes cultures** » édité pour la première fois en 1999 par Philippe Viaux qui publie une **nouvelle édition en 2013**. Cet ouvrage accessible au grand public réunit des références régionales issues de sa carrière d'agronome - chercheur à Arvalis-Institut du Végétal.

<http://www.lagalerieverte.com/livres/grandes-cultures-et-productions-vegetales/systemes-integres-une-troisieme-voie-en-grande-culture.html>.



L'étude « **Freins et leviers pour la diversification des cultures** » pilotée par Jean-Marc Meynard (Inra, ex-directeur du département Sciences pour l'action et le développement) et Antoine Messéan (Inra, unité Impacts écologiques des innovations en production végétale) a été menée à la demande des ministères en charge de l'Agriculture et de l'Écologie. Publiée en janvier 2013, elle a été réalisée au niveau des exploitations agricoles et des filières. L'analyse de douze cultures et de trois filières cite parmi les freins le manque de solution de protection des cultures de diversification et parmi les atouts la promotion de nouveaux débouchés par la coordination des acteurs.

<http://inra.dam.front.pad.brainsonic.com/ressources/afile/223798-011fc-resource-etude-diversification-des-cultures-resume.html>.



Un séminaire de juin 2013 fait suite au Carrefour de l'Innovation Agronomique de Poitiers du 24 octobre 2012 où avaient été présentées les avancées de la recherche sur l'association entre productions animales et végétales pour des territoires agricoles performants :

Les systèmes de polyculture-élevage dans les territoires. Agriculture de demain et enjeux d'aujourd'hui - Toulouse (Haute-Garonne).

Ces journées font un point sur les perspectives, les doutes et les questions que soulève aujourd'hui la polyculture-élevage comme voie d'un développement plus durable de l'agriculture en France.

<http://colloque.inra.fr/jspcet/Programme2>.